

Na osnovu člana 28 stav 2 i člana 37 stav 1 Zakona o regularizaciji neformalnih objekata („Službeni list CG“, broj 56/16), člana 45 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14, 57/14 i 03/16) i člana 42 Statuta Opštine Ulcinj („Službeni list - Opštinski propisi“, br. 05/07, 09/09 i 16/11), uz prethodnu saglasnost Ministarstva održivog razvoja i turizma broj _____ od _____ 2017, Skupština opštine Ulcinj, na sjednici održanoj _____ 2017. godine, donijela je

O D L U K U

o naknadi za korišćenje prostora za neformalne objekte

I OPŠTE ODREDBE

Predmet odluke

Član 1

Ovom odlukom propisuje se visina, način i kriterijumi plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte (u daljem tekstu: naknada) na teritoriji opštine Ulcinj.

Odredbe ove odluke ne odnose se na privremene neformalne objekte koji se nalaze na području posebne namjene kojim ne upravlja opština Ulcinj.

Plaćanje naknade

Član 2

Naknada se plaća za:

- privremene neformalne objekte koji se nalaze u planu privremenih neformalnih objekata za teritoriju opštine Ulcinj (u daljem tekstu: Plan);
- neformalne objekte za koje nije podniet zahtjev za legalizaciju u roku utvrđenom zakonom kojim se uređuju uslovi i način regularizacije i legalizacije neformalnih objekata (u daljem tekstu: Zakon);
- neformalne objekte za koje je u postupku legalizacije donijeto pravosnažno rješenje o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Nastanak obaveze plaćanja naknade

Član 3

(1) Obaveza plaćanja naknade nastaje 1. januara godine za koju se utvrđuje.

(2) Izuzetno od odredbe stava 1 ovog člana, obaveza plaćanja naknade:

- za objekte iz člana 2 alineja 1 ove odluke nastaje prvog dana narednog mjeseca nakon stupanja na snagu Plana;
- za objekte iz člana 2 alineja 2 ove odluke nastaje 1. januara 2018. godine;
- za objekte iz člana 2 alineja 3 ove odluke nastaje prvog dana narednog mjeseca od pravosnažnosti rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Prestanak obaveze plaćanja naknade

Član 4

Obaveza plaćanja naknade:

- za objekte iz člana 2 alineja 1 ove odluke prestaje danom pravosnažnosti rješenja o legalizaciji, odnosno njegovim uklanjanjem;
- za objekte iz člana 2 al. 2 i 3 ove odluke prestaje uklanjanjem objekta.

Evidencija obveznika naknade

Član 5

(1) Za utvrđivanje evidencije obaveze plaćanja naknade, organ lokalne uprave nadležan za sprovođenje postupka legalizacije neformalnih objekata uspostavlja i vodi evidenciju obveznika naknade.

(2) Za uspostavljanje evidencije iz stava 1 ovog člana koriste se podaci iz katastra nepokretnosti, Plana, liste neformalnih objekata iz člana 37 stav 2 Zakona i drugih evidencija koje vode organi lokalne uprave, javne službe čiji je osnivač opština i pružaoci usluga elektronskih komunikacija i distribucije električne energije

II VISINA I KRITERIJUMI ZA UTVRĐIVANJE NAKNADE

Utvrđivanje visine naknade

Član 6

Visina naknade obračunava se na godišnjem nivou na osnovu cijene naknade po jedinici površine koja se množi sa bruto površinom neformalnog objekta i stopom naknade prema sljedećoj formuli:

$$VN = CN \times BP \times S$$

pri čemu je:

VN – visina naknade

CN – cijena naknade po jedinici površine

BP – bruto površina neformalnog objekta izražena u m²

S – stopa naknade.

Cijena naknade po jedinici površine

Član 7

Cijena naknade po jedinici površine određuje se na osnovu prosječne cijene građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta u Crnoj Gori, koju objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike (u daljem tekstu: Zavod), za godinu koja prethodi godini za koju se naknada utvrđuje.

Stopa naknade

Član 8

Stopa naknade iznosi 1,00%.

III NAČIN UTVRĐIVANJA I PLAĆANJA NAKNADE

Utvrđivanje i plaćanje naknade

Član 9

(1) Visinu naknade za tekuću godinu utvrđuje rješenjem organ lokalne uprave nadležan za komunalne djelatnosti i zaštitu ambijenta, do 30. aprila tekuće godine, odnosno u roku od 30 dana od dana nastanka obaveze plaćanja naknade iz člana 3 stav 2 al. 1 i 3 ove odluke.

(2) Naknada se plaća u dvije jednake rate, od kojih prva dospijeva 30. juna, a druga 31. oktobra godine za koju se naknada utvrđuje.

Shodna primjena propisa

Član 10

U pogledu načina utvrđivanja naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom Odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o poreskoj administraciji, kojim je uređen poreski postupak.

Nadzor

Član 21

Upravni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora, a inspeksijski nadzor organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda i Komunalna policija.

IV ZAVRŠNA ODREDBA

Stupanje na snagu

Član 11

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“, a primjenjivaće se od 1. marta 2017. godine.

Broj: 02-

Ulcinj 2017.

SKUPŠTINA OPŠTINE ULCINJ
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE,
Loro Nrekić s.r.

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadrži se u odredbama Zakona o regularizaciji neformalnih objekata („Službeni list CG“, broj 56/16), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14 03/16) i člana 42 Statuta („Službeni list - Opštinski propisi“, br. 05/07, 09/09 i 16/11).

Članom 28 stav 2 Zakona o regularizaciji neformalnih objekata propisano je da visinu, način i kriterijume plaćanja godišnje naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte koje plaća vlasnik, odnosno korisnik privremenog neformalnog objekta obuhvaćenog planom neformalnih objekata, utvrđuje, između ostalih, i jedinica lokalne samouprave, za objekte na području te jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Članom 37 stav 1 ovog Zakona je propisano da ovu naknadu plaćaju i vlasnici neformalnih objekata za koje nije podniet zahtjev za legalizaciju u roku propisanim zakonom, kao i vlasnici neformalnih objekata za koji je donijeto pravosnažno rješenje o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

U članu 45 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada. Članom 42 Statuta je propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Saglasno članu 28 stav 2 Zakona o regularizaciji neformalnih objekata, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, aktom br. _____ od _____ 2017. godine, dalo saglasnost na Predlog Odluke o naknadi za korišćenje prostora za neformalne objekte.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o regularizaciji neformalnih objekata na sjednici održanoj 31. jula 2016. godine, a koji će se primjenjivati počev od 01.03.2017. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, uvedena naknada za korišćenje prostora za neformalne objekte kao prihod jedinice lokalne samouprave, kojoj je dato ovlašćenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se utvrditi visina, način i kriterijumi plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I - Opšte odredbe - Članom 1

(Predmet odluke) utvrđeno je da će ovom odlukom biti propisana visina, način i kriterijumi plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte. Takođe je napravljen izuzetak za privremene neformalne objekte koji se nalaze u područjima posebne namjene kojima gazduje centralni nivo vlasti.

Članom 2 (Plaćanje naknade) definisano je za koje se sve neformalne objekte plaća naknada za korišćenje prostora za neformalne objekte, pa je tako utvrđeno da se plaća za privremene neformalne objekte obuhvaćene planom neformalnih objekata na teritoriji opštine Ulcinj; neformalne objekte za koje nije podniet zahtjev za legalizaciju u roku utvrđenim zakonom, kao i za neformalne objekte za koje je u postupku legalizacije donijeto pravosnažno rješenje o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Članom 3 (Nastanak obaveza plaćanja naknade) utvrđeno je da obaveza plaćanja naknade nastaje 1. januara tekuće godine za koju se utvrđuje naknada. Ovim članom je, takođe, propisani izuzeci nastanka obaveze plaćanja ove naknade u prvoj godini. Tako je propisano da obaveza plaćanja naknade za privremene neformalne objekte koji su obuhvaćeni planom neformalnih objekata u prvoj godini nastaje prvog narednog dana narednog mjeseca nakon stupanja na snagu plana, dok za neformalne objekte za koje nije podniet zahtjev za legalizaciju u roku utvrđenim zakonom, obaveza plaćanja naknade u prvoj

godini nastaje 01.01.2018. godine. Za neformalne objekte za koje je u postupku legalizacije donijeto pravosnažno rješenje o odbijanju zahtjeva za legalizaciju, obaveza plaćanja naknade u prvoj godini nastaje prvog dana narednog mjeseca od pravosnažnosti rješenja o odbijanju zahtjeva. Početak nastanka obaveze plaćanja naknade u prvoj godini vezan je za prvi dan u mjesecu, odnosno prvog dana u fiskalnoj godini radi njenog jednostavnijeg obračuna.

Član 4 (Prestanak obaveze plaćanja naknade) – Obaveza plaćanja naknade prestaje okončanjem statusa neformalnog objekta. Tako za privremene neformalne objekte koji budu uklopljeni u planski dokument, obaveza plaćanja naknade prestaje izdavanjem rješenja o legalizaciji. Za privremene neformalne objekte koji ne budu uklopljeni u planski dokument i sve druge neformalne objekte za koje se uvodi ova naknada, obaveza plaćanja prestaje uklanjanjem objekta.

Članom 5 (Evidencija obveznika naknade) – Zakonom o regularizaciji neformalnih objekata (član 12) je propisano da evidenciju neformalnih objekata na čiju su legalizaciju nadležni organi lokalne uprave, vode i ažuriraju ti organi, dok Ministarstvo održivog razvoja i turizma vodi evidenciju neformalnih objekata za čiju je legalizaciju nadležno, kao i jedinstvenu evidenciju podataka o neformalnim objektima za čiju su legalizaciju zaduženi opštinski organi lokalne uprave. Takođe, Zakonom je u članu 37 stav 2 propisana obaveza Ministarstva i nadležnog organa lokalne uprave da formira listu neformalnih objekata za koje nije podniet zahtjev za legalizaciju, odnosno koji nijesu ispunili uslove za legalizaciju u skladu sa ovim zakonom. U skladu sa ovim zakonskim odredbama, odlukom se propisuje obaveza organa uprave nadležnog za sprovođenje postupka legalizacije neformalnih objekata da, radi utvrđivanja obaveze plaćanja naknade, uspostavi i vodi evidenciju (bazu podataka) obveznika naknade. Za uspostavljanje i vođenje ove evidencije, koristiće se podaci iz katastra nepokretnosti, plana privremenih neformalnih objekata, liste neformalnih objekata i drugih evidencija koje vode organi lokalne uprave, javne službe čiji je osnivač opština i pružaoci usluga elektronskih komunikacija i distribucije električne energije, a u kojima su sadržani podaci značajni za identifikovanje neformalnih objekata i njihovih vlasnika, odnosno korisnika.

Poglavlje II - Visina i kriterijumi za utvrđivanje naknade –

Članom 6 (Utvrdjivanje visine naknade) propisan je način utvrđivanja visine naknade na godišnjem nivou koja se obračunava na osnovu cijene naknade po jedinici površine, bruto površine neformalnog objekta izražene u m² i stope naknade. Prilikom predlaganja načina utvrđivanja visine godišnje naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte vodilo se računa o odnosu opterećenja obveznika plaćanja ove naknade, s jedne strane, i opterećenja vlasnika neformalnih objekata po osnovu plaćanja naknada i troškova legalizacije neformalnih objekata, s druge strane. Naime, imajući u vidu da ova naknada treba da bude mehanizam pritiska na vlasnike neformalnih objekata da iste legalizuju, njena visina mora biti veća u odnosu na ukupne godišnje izdatke vlasnika neformalnog objekta koje ima u postupku legalizacije.

Član 7 (Cijena naknade po jedinici površine) - Prilikom utvrđivanja cijena naknade po jedinici površine vodilo se računa o raspoloživim i zvaničnim podacima koji bi se mogli koristiti kao reper za procjenjivanje vrijednosti neformalnog objekta, pa je tako predloženo da se cijena naknade po jedinici površine određuje se na osnovu prosječne cijene građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta u Crnoj Gori koju objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike za godinu koja prethodi godini, za godinu koja prethodi godini za koju se naknada utvrđuje.

Zakonska mogućnost data opštinama da se opredijele da li će za cijenu naknade po jedinici površine koriste podatke o prosječnoj cijeni građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta na nivou opštine, ili na nivou Crne Gore, kada ista nije dostupna na nivou opštine ili da koriste podatke o prosječnoj cijeni građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta na nivou Crne Gore, bez obzira da li je dostupan podatak o ovoj cijeni na nivou opštine.

Ovo rješenje je predloženo u cilju ujednačavanja visine ove naknade na nivou Crne Gore.

U predloženom tekstu obrađivači su se opredjeljili za prosječnu cijenu građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta na nivou Crne Gore, bez obzira na cijenu na nivou opštine i stope obračuna od 1%. Prednje u cilju ujednačavanja visine obaveza za sve građane.

Članom 8 (Stopa naknade) propisuje se stopa naknade u visini od 1% (jedan posto). Prilikom utvrđivanja visine stope, vodilo se računa o razlozima uvođenja ove naknade, kao i o odnosu između finansijskog opterećenja obveznika plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte i finansijskog opterećenja vlasnika neformalnih objekata koji su ušli u postupak legalizacije, u skladu sa zakonom utvrđenim uslovima.

Poglavlje III – Način utvrđivanja i plaćanja naknade –

Članom 9 Utvrđivanje i plaćanje naknade propisano je da se visina naknade utvrđuje rješenjem organa lokalne uprave nadležnog za komunalne djelatnosti i zaštitu ambijenta. Prilikom predlaganja roka za donošenje rješenja i načina plaćanja naknade, radi racionalizacije troškova, primijenjena je analogija administriranja poreza na nepokretnosti. Tako je utvrđeno da se rješenje donosi do 30. aprila tekuće godine i da se naknada plaća u dvije jednake rate koje dospijevaju 30. juna, odnosno 31. oktobra. Izuzetno, utvrđeno je da se rješenje u prvoj godini donosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu plana neformalnih objekata, odnosno od dana pravosnažnosti rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Članom 10 (Shodna primjena propisa) utvrđena je shodna primjena zakona kojim je uređen poreski postupak u odnosu na sva pitanja koja se odnose na poresku administraciju, a nijesu uređena ovom odlukom.

Poglavlje IV – Završna odredba – Članom 11 (Stupanje na snagu) predložena je primjena odluke počev od 01. marta 2017. godine, a u skladu sa rokom utvrđenim za primjenu Zakonu o regularizaciji neformalnih objekata (član 46).

IV FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE

Primjenom ove odluke očekuje se povećanje ostvarivanja sopstvenih prihoda opštine.

Za sprovođenje ove odluke potrebno je obezbjediti sredstva za:

- zapošljavanje službenika koji će uspostaviti i voditi evidenciju (bazu podataka) obveznika plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte;
- organ lokalne uprave nadležan za sprovođenje postupka legalizacije,
- zapošljavanje službenika koji će vršiti administriranje naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte kod organa lokalne uprave nadležnog za komunalne djelatnosti i zaštitu ambijenta,
- softver za uspostavljanje i vođenje evidencije (baze podataka) obveznika plaćanja naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte u organu lokalne uprave nadležnom za sprovođenje postupka legalizacije,
- softver za administriranje naknade za korišćenje prostora za neformalne objekte u organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih javnih prihoda.

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE DJELATNOSTI I ZAŠTITU AMBIJENTA