

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje Odluke o prikupljanju, prečišćavanju i ispuštanju otpadnih voda sa teritorije Opštine Ulcinj sadržan je u članu 4 stav 2, članu 6 i 12 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. list RCG", broj 12/95), kojim je propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti uređuje i obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave, u skladu sa zakonom, da nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje opšte uslove korišćenja, čuvanja i održavanja komunalnih objekata, održavanje čistoće, uređivanja grada ili drugog naselja, kao i da nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja poslova u vršenju komunalnih djelatnosti i uslove za korišćenje komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda, članu 155 stav 1 Zakona o vodama ("Sl. list RCG", broj 27/07 i "Sl. list CG", broj 32/11 i 47/11), kojim je propisano da obavljanje djelatnosti javnog vodosnabdijevanja i javne kanalizacije obezbjeđuje i uređuje jedinica lokalne samouprave, članu 4 Zakona o prekršajima ("Službeni list CG", broj 1/11, 6/11, 39/11 i 32/14), kojim je propisano da se prekršaji i prekršajne sankcije mogu propisivati zakonom, uredbom Vlade Crne Gore i odlukom jedinice lokalne samouprave i člana 42, stav 1. tačka 2. Statuta opštine Ulcinj ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 5/07, 9/09 i 16/11), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte i uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti i njihov razvoj, uređuje uslove i način organizovanja poslova u obavljanju komunalnih djelatnosti i odlučuje o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

Razlozi za donošenje odluke

Zakonom o vodama propisani su uslovi za pružanje usluga, kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima, kojim je izvršeno usklađivanje Zakona sa Amandmanom I Ustava Crne Gore kojim je propisano da se prekršaji pored zakona, mogu propisivati uredbom Vlade CG i odlukom jedinice lokalne samouprave. Naime, citiranim Zakonom propisane su novčane kazne, odnosno rasponi u kojima se mogu propisati novčane kazne odlukom jedinice lokalne samouprave.

Zakonom o privrednim društvima, u roku propisanom Zakonom o unapređenju poslovnog ambijenta. Nadalje, ocijenjeno je da neka pitanja treba normirati s ciljem stvaranja uslova da se obavljanje komunalne djelatnosti prikupljanja i ispuštanja otpadnih voda sa teritorije grada obavlja na kvalitetan način.

Zakonom o prekršajima, propisane su novčane kazne, odnosno rasponi u kojima se mogu propisati novčane kazne odlukom jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, donesen je Zakon o zaštiti potrošača, kojim su između ostalog uređena pitanja prava potrošača u pružanju usluga od javnog interesa, što je dodatno uticalo na pojedina rješenja iz predložene odluke.

Navedeni razlozi su sveukupno opredijelili da se pristupi izradi predložene odluke.

Objašnjenje odredaba odluke

Predložena odluka koncipirana je tako da sadrži deset poglavlja i to poglavlje **I Opšte odredbe**, kojim je odredbama člana 1 – 2 propisano je što je predmet uređenja predložene odluke i što čini javni kanalizacioni sistem u smislu ove odluke.

Poglavljem **II. Način i uslovi organizovanja poslova**, odredbama člana 3 – 4 propisano je da poslove prikupljanja, prečišćavanja i ispuštanja otpadnih voda i upravljanja javnim kanalizacionim sistemom obavlja Vodovod i kanalizacija koje je registrovano za obavljanje poslova prikupljanja, prečišćavanja i ispuštanja otpadnih voda i kome su posebnom odlukom Skupštine Opštine Ulcinj povjereni ovi poslovi, kao i utvrđeni korisnici usluga u smislu ove odluke.

Poglavljem III Upravljanje i održavanje javnog kanalizacionog sistema, odredbama član 5 – 7 propisano je da se otpadne vode prikupljaju putem javnog kanalizacionog sistema, da Vodovod i kanalizacija održava javni kanalizacioni sistem i stara se o njegovom bezbjednom funkcionisanju, modernizaciji i proširenju njegovih kapaciteta, kao i da održavanje javnog kanalizacionog sistema podrazumijeva preduzimanje svih radova i mjera koje obezbjeđuju pravilno funkcionisanje kanalizacione mreže, pumpnih stanica i objekata (redovno, preventivno i interventno čišćenje, ispiranje i servisiranje, zamjenu i popravku djelova objekata i opreme, otklanjanje kvarova i dr.).

Poglavljem **IV. Uslovi i način priključenja na javni kanalizacioni sistem**, odredbama člana 8 – 18, propisano je da je investitor, odnosno vlasnik objekta na području sa izgrađenim javnim kanalizacionim sistemom dužan da objekat priključi na taj sistem u skladu sa zakonom i odredbama ove odluke i da se unutrašnja kanalizacija priključuje se na javni kanalizacioni sistem preko kanalizacionog priključka, propisano je što je kanalizacioni priključak, kao i sabirno okno (član 8 i 9).

Članom 10 propisano je da Vodovod i kanalizacija izdaje uslove za izradu tehničke dokumentacije za trajno priključenje objekta na javnu kanalizaciju, u roku od 10 dana od dana podnošenja zahtjeva nadležnog organa, kao i utvrđena sadržina uslova, kao i da se za izdavanje uslova ne plaća taksa, naknada, odnosno drugi troškovi izdavanja.

Odredbom člana 11 utvrđen je rok od 15 dana za izdavanje saglasnosti na revidovani glavni projekat, a članom 12 da Vodovod i kanalizacija priključak na javni kanalizacioni sistem ugrađuje na osnovu građevinske dozvole, tehničke i druge dokumentacije u skladu sa zakonom ili drugim propisom, kojim se uređuje izgradnja objekata od opšteg interesa.

Propisan je rok od 10 dana u kojem Vodovod i kanalizacija vrši priključenje objekta na javni kanalizacioni sistem, od dana prijema dokaza o uplati naknade na ime troškova priključenja (član 13)

Članom 14 propisani su uslovi i rok u kojem se izvodi privremeni kanalizacioni priključak. Predloženom odlukom, članom 15 propisano je da vlasnici ili korisnici izgrađenih objekata dužni su da svoju unutrašnju kanalizaciju priključe na javni kanalizacioni sistem najkasnije tri mjeseca od stavljanja u funkciju dijela kanalizacionog sistema na lokaciji na kojoj se objekat nalazi, kao i da prilikom izgradnje nove kanalizacione mreže i prestanka funkcionisanja stare, investitor je dužan da obezbijedi prebacivanje postojećeg priključka na novu kanalizacionu mrežu.

Odredbom člana 16, propisano je da se priključenje unutrašnje kanalizacije objekta na javni kanalizacioni sistem može izvršiti i drugi ovlašćeni izvođač, uz saglasnost Vodovoda i kanalizacije, kao i da Vodovod i kanalizacija vrši nadzor nad izvođenjem ovih radova .

Propisano je da u dijelu grada i naselja u kojem je izgrađen javni kanalizacioni sistem, upotreba septičke jame je zabranjena i vlasnik je dužan da je zatvori odmah po izvođenju priključka

unutrašnje instalacije objekta na novoizgrađeni javni kanalizacioni sistem, kao i da je zabranjeno povezivanje septičke jame na javni kanalizacioni sistem(član 17)

Članom 18 propisano je da Vodovod i kanalizacija ima pravo pristupa nepokretnosti preko koje prelazi kanalizaciona mreža, radi održavanja i izvođenja hitnih intervencija.

Poglavljem V. Prava i obaveze Vodovod i kanalizacija, odredbama člana 19 -28, propisano je da je Privredno društvo obavezno da obezbijedi stalno prikupljanje, prečišćavanje i ispuštanje otpadnih voda iz svih objekata koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem, te da je Vodovod i kanalizacija dužan da zaključi ugovor u pisanoj formi sa licem čiji se objekat priključuje na javni kanalizacioni sistem ili se prijavljuje kao korisnik usluge prikupljanja, prečišćavanja i ispuštanja otpadnih voda (član 19 i 20).

Članom 21 utvrđena je obaveza Vodovodu i kanalizaciji da u slučaju da pri izvođenju radova na javnom kanalizacionom sistemu može da nastane poremećaj u prikupljanju, prečišćavanju i ispuštanju otpadnih voda, Vodovod i kanalizacija je obavezno da, najmanje 24 časa prije početka izvođenja radova, pisanim putem ili preko sredstava javnog informisanja, obavijesti korisnike o vremenu i dužini trajanja radova, kao i da su korisnici dužni da se pridržavaju uputstva Vodovoda i kanalizacije.

Članom 22, propisano je da Vodovod i kanalizacija ne odgovara za smetnje, štetu ili nemogućnost prikupljanja, prečišćavanja i ispuštanja otpadnih voda u slučaju više sile i drugih razloga koje Vodovod i kanalizacija nije moglo da predvidi ili spriječi, utvrđena obaveza Vodovod i kanalizacija da preduzme mjere na otklanjanju uzroka poremećaja, odnosno prekida i da istovremeno o tome obavijesti organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove i propisane obaveze Organa.

Predloženom odlukom,članom 23 propisano je da se građevinski radovi koji se izvode iznad, ispod ili u neposrednoj blizini objekata i instalacija javnog kanalizacionog sistema kojim Vodovod i kanalizacija pruža usluge, mogu izvoditi samo uz saglasnost Vodovoda i kanalizacije, da troškove održavanja javnog kanlizacionog sistema snosi Vodovod i kanalizacija, kao i da troškove održavanja kanalizacionog priključka, osim revizionog i sabirnog okna snosi korisnik i utvrđene obaveze korisnika (član 24).

Članom 25 propisano je kada će Vodovod i kanalizacija uskratiti korisniku pružanje usluga na prikupljanju, prečišćavanju i ispuštanju otpadnih voda isključenjem sa vodovodne mreže, te da je nakon otklanjanja uzroka zbog kojih je došlo do privremenog uskraćivanja usluge, Vodovod i kanalizacija dužno da u roku od 24 h nastavi sa pružanjem usluge, kao i da troškove ponovnog priključenja snosi korisnik .

Članom 26 i 27 propisano je da ovlašćeni predstavnik Vodovoda i kanalizacije ima pravo da u cilju kontrole otpadnih voda, vrši pregled unutrašnjih instalacija kanalizacije objekta, uz saglasnost korisnika i uzima uzorke otpadnih voda za analizu, u prisustvu korisnika, kao i da Vodovod i kanalizacija vrši kontrolu ispravnosti kanalizacionog priključka na zahtjev korisnika, u roku od osam dana od dana prijema.

Odredbom člana 28, propisano je kada je zabranjeno korišćenje unutrašnje kanalizacije, kao i da Vodovod i kanalizacija zabrani korišćenja unutrašnje kanalizacije donosi poseban akt.

Poglavljem **VI. Prava i obaveze korisnika usluga**, odredbama člana 29 - 34, propisano je da je korisnik usluge javnog kanalizacionog sistema dužan da unutrašnju kanalizaciju uključujući i kanalizacioni priključak, stalno održava u ispravnom stanju, kao i da svaki uočeni kvar na kanalizacionom priključku ili havariju na objektu korisnika, koji uzrokuju promjenu kvaliteta ispuštenih otpadnih voda, obavezan da odmah prijavi Vodovodu i kanalizaciji koje je dužno, da kvar ili havariju otkloni u najkraćem roku, te da troškove otklanjanja kvara ili havarije snosi korisnik, odnosno Vodovod i kanalizacija ukoliko se radi o dijelu objekta koji mu je povjeren na održavanje (član 29).

Članom 30 propisano je da je zabranjeno korisniku javnog kanalizacionog sistema da, dozvoli prikupljanje, prečišćavanje i ispuštanje otpadnih voda iz susjednih objekata, preko svoje unutrašnje kanalizacije, bez saglasnosti Vodovod i kanalizacija, a članom 31 propisano je kako se ispuštaju otpadne vode koje mogu značajnije uticati na zagađenje vode.

Predloženom odlukom, članom 32 propisano je da se javni kanalizacioni sistem ne može koristiti za odvođenje atmosferskih voda i vode koja se koristi za pranje ulica i drugih površina, a članom 33 da korisnik može otkazati korišćenje usluge javnog kanalizacionog sistema pisanim zahtjevom podnijetim Vodovodu i kanalizaciji najmanje sedam dana prije prestanka korišćenja, kao i da korisnik ima pravo da podnese prigovor na ispostavljeni račun za pruženu uslugu, te da je Privredno društvo dužno da po prigovoru odluči u roku od osam dana od dana prijema prigovora, i o tome obavijesti korisnika (član 34).

Poglavljem **VII. Obračun i naplata izvršenih usluga**, odredbama člana 35 – 38 propisan je postupka i način utvrđivanja naknade za prikupljanje, prečišćavanje i ispuštanje otpadnih voda, propisano da se plaćanje korišćenje usluge vrši prema količini utrošene vode sa javnog vodovoda, očitane na vodomjeru, kao i da u slučaju bespravnog priključenja na javni kanalizacioni sistem, Vodovod i kanalizacija će procjenom utvrditi količinu ispuštenih otpadnih voda za period bespravnog priključenja, te da se plaćanje usluga prikupljanja, prečišćavanja i ispuštanja otpadnih voda vrši se u roku od 8 dana od dana dostavljanja računa.

Poglavljem **VIII. Nadzor**, odredbom člana 39 propisano je da upravni nadzor nad primjenom ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove, a inspekciski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši inspektor za vode.

Poglavljem **IX. Kaznene odredbe**, odredbama člana 40 i 41 predložene odluke propisane su novčane kazne za prekršaje odredaba ove odluke, saglasno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima.

Poglavljem **X. Prelazne i završne odredbe**, odredbama člana 42 propisano je da ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Za donošenje predložne odluke nijesu potrebna posebna finansijska sredstva, osim za njeno objavljivanje.

Polazeći od navedenog predlaže se Skupštini Opštine Ulcinj, da donese Odluku o prikupljanju, prečišćavanju i ispuštanju otpadnih voda na teritoriji Opštine Ulcinj.

**SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE DJELATNOSTI I ZAŠTITU AMBIJENTA
OPŠTINE ULCINJ,**